

Пропозиції експертів Програми «U-LEAD з Європою»

до проектів Методичних рекомендацій та Плану створення ЦНАП міськими, селищними радами, що здійснюють свої повноваження у населених пунктах – адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 року) та ліквідації ЦНАП, утворених при районних державних адміністраціях (проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг») (проекти Мініцифри від 29.12.2020)

Проекти Методичних рекомендацій та Плану загалом підтримуються експертами Програми. В запропонованих проектах закладено низку важливих механізмів та заходів, що стосуються, зокрема створення робочих груп органами місцевого самоврядування (далі – ОМС) із залученням, у разі згоди сторін, до їх роботи відповідальних представників райдержадміністрацій (далі – РДА) та інших суб'єктів, заходи з підготовки та створення ЦНАП, захисту прав працівників ЦНАП РДА, вирішення майнових питань тощо.

Разом з тим, повністю поділяючи і підтримуючи мету якнайшвидшого утворення ОМС власних ЦНАП, експерти Програми звертають увагу на важливі системні питання, які варті додаткової уваги та врахування, для недопущення передчасного одностороннього згорання мережі ЦНАП РДА.

1. Реалізація частини 2 Розділу «II. Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі» (далі – Закон про мережу ЦНАП) потребує комплексного підходу та узгодження усіх питань, що стосуються *функціонування ЦНАП РДА в райцентрах (станом на 1 січня 2020 року) (далі – «старі» райцентри) до початку функціонування там ЦНАП ОМС (але не пізніше 31 грудня 2021 року) і забезпечення цієї вимоги Закону.*

2. Питання забезпечення функціонування ЦНАП РДА в «старих» райцентрах, не можуть розглядатися відокремлено від усього процесу утворення/реорганізації райдержадміністрацій і, відповідно, припинення/набуття ними повноважень. Цей процес розпочався в грудні 2020 року. Тому під час розроблення Методичних рекомендацій та Плану в питаннях вивільнення/переведення персоналу, передачі майна для забезпечення функціонування ЦНАП ОМС **пропонуємо враховувати норми законодавства, які визначають загальний механізм утворення та реорганізації РДА**, оскільки це безпосередньо впливає на саму можливість забезпечення функціонування ЦНАП РДА у «старих» райцентрах. А саме:

– Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» від 17.11.2020 № 1009 – *в частині визначення загального механізму утворення та реорганізації РДА і передачі майна;*

– постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1321 «Про затвердження Порядку здійснення заходів щодо утворення та реорганізації районних державних адміністрацій, а також правонаступництва щодо майна, прав та обов'язків районних державних адміністрацій, що припиняються» – *в частині порядків переходу повноважень, прав та обов'язків (публічно-владне правонаступництво), переходу майна, майнових прав та обов'язків РДА, що припиняються, до РДА новоутворених районів (далі – нові РДА), а також заходів та основних строків їх виконання: утворення комісій з реорганізації, затвердження планів вивільнення працівників, створення інвентаризаційних комісій, підготовки та затвердження передавальних актів комісій з реорганізації, формування та затвердження структур нових РДА тощо;*

– розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1635-р «Про реорганізацію та утворення районних державних адміністрацій» - в частині початку процесу утворення та реорганізації районних державних адміністрацій та відповідних заходів;

– постанова Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606 «Про затвердження рекомендаційних переліків структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій» (зі змінами від 28.12.2020) та постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.2014 № 91 «Деякі питання діяльності місцевих державних адміністрацій» (зі змінами від 28.12.2020) – в частині формування структур нових РДА згідно з рекомендаційними переліками та з можливістю утворювати і інші структурні підрозділи з урахуванням вимог законів та особливостей відповідної адміністративно-територіальної одиниці в межах визначеної граничної чисельності та бюджетних асигнувань, виділених для утримання відповідної РДА.

В цьому контексті важливе значення також має п. 5 доручень Прем'єр-міністра України Д.Шмигала до Закону України від 3 листопада 2020 р. № 943-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі» (відповідальні міністерства - Мінфін, Мінцифри, Мінрегіон) – в частині **забезпечення фінансування ЦНАП РДА до початку роботи ЦНАП ОМС в адміністративних центрах районів (станом на 1 січня 2020 р.), але не пізніше 31 грудня 2021 року.**

Відповідно, **заходи, що стосуються ЦНАП РДА у Методиці та Плані мають бути визначені з урахуванням здійснення відповідних заходів комісіями з реорганізації РДА та повноважень новими РДА.**

3. Необхідно визначити механізм, який в умовах «перехідного періоду» реорганізації РДА (що означає фактичне припинення виконання ними повноважень, зокрема в частині забезпечення функціонування ЦНАП у «старому» райцентрі) **дасть можливість, у разі, якщо ЦНАП у відповідному ОМС ще не розпочав роботу, зберегти точки доступу до послуг в «старому» райцентрі за рахунок персоналу нової РДА** (при потребі, з пошуком оптимальних організаційних рішень, можливо, у статусі терпідрозділів ЦНАП нових РДА тощо). Необхідно враховувати, що законодавством не визначено механізму існування кількох самостійних ЦНАП нових РДА в «старих» райцентрах. Саме нові РДА під час формування структури та планування персоналу мають вжити заходів щодо забезпечення громадянам доступу до послуг відповідно до механізму та у строки, що визначені у Законі про мережу ЦНАП.

4. Тому необхідно звернути окрему увагу облдержадміністрацій та нових РДА, що під час формування структур останніх необхідно виконати вимоги Закону про мережу ЦНАП щодо недопущення припинення функціонування ЦНАП РДА в «старих» райцентрах, якщо там не почали роботу ЦНАП ОМС.

5. Оскільки комісія з реорганізації РДА готує на затвердження голові ОДА передавальний акт з повним відображенням у ньому майна, прав та обов'язків РДА, що припиняється, та забезпечує передачу активів та зобов'язань правонаступнику (новій РДА), в Методичних рекомендаціях має бути чітко акцентовано на пріоритетному праві ОМС в «старому» райцентрі, за наявності його ініціативи, на передачу йому майна, що є власністю РДА та використовувалось для забезпечення функціонування ЦНАП РДА в «старому» райцентрі. Фактично це майно має бути чітко ідентифіковане для вжиття подальших заходів щодо передачі його саме у власність ОМС в «старому» райцентрі для забезпечення функціонування його ЦНАП.

6. Необхідно також врегулювати питання можливості передачі майна у власність/користування для забезпечення функціонування ЦНАП ОМС, якщо таке майно перебуває в користуванні (оренда) ЦНАП РДА, а фактично є на балансі відповідних центральних органів виконавчої влади чи їх територіальних підрозділів.

14.01.2020

2

