

Оголошення конкурсу щодо надання короткострокових консультаційних послуг для створення Посібника по міжмуніципальному співробітництву між громадами у сфері надання адміністративних послуг

Місце розташування: Київ

Відрядження: можливі, регіон – Україна

Термін співпраці: вересень – листопад 2019 року

SKL International оголошує конкурс на відбір консультанта для створення посібника по міжмуніципальному співробітництву (далі ММС) між громадами для впровадження Програми «U-LEAD з Європою» - програми для України з розширення прав та можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку, задля покращення якості надання адміністративних послуг, Фаза Впровадження. З особою, що працюватиме на цій посаді, буде підписаний контракт про надання консультаційних послуг терміном на 15 днів.

Про SKL International

SKL International є дочірньою компанією Шведської асоціації місцевих влад і регіонів (SALAR), яка представляє всі 290 муніципалітетів і 20 окружних рад Швеції. Ми – провідна консалтингова компанія, що підтримує місцеву демократію та належне управління в країнах, що розвиваються та країнах з перехідною економікою. Наша професійна компетенція охоплює такі сфери як розвиток потенціалу щодо муніципального управління та надання послуг; місцевий та регіональний розвиток; політики щодо децентралізації; підтримка асоціацій місцевого самоврядування; та європейська інтеграція. Географічно проекти SKL International охоплюють країни в Центральній та Східній Європі, а також в Африці та Азії.

Опис контексту завдання

Програма «U-LEAD з Європою» є міжнародною програмою з розвитку, що фінансується ЄС та його країнами-членами, а саме Данією, Естонією, Німеччиною, Польщею та Швецією. Програма спрямована на підтримку реформи децентралізації в Україні та сприяє створенню багаторівневого управління, яке є прозорим, підзвітним та може реагувати на потреби населення України.

Програма має два основних завдання:

1. Зміцнення потенціалу основних зацікавлених сторін на національному, регіональному та місцевому рівнях для впровадження регіональної політики та реформ децентралізації (GIZ). Сюди входить вертикальне та горизонтальне координування та розвиток потенціалу на всіх урядових рівнях по всій Україні.
2. Уповноваження об'єднаних громад на надання високоякісних адміністративних послуг громадянам з метою сприяння впровадженню поточної реформи децентралізації в Україні (Sida). З цією метою агентство Sida залучило SKL International, яка працювала в 26 пілотних громадах для створення різних типів ЦНАП (2017-2018 рр.) Протягом Фази Впровадження (2018-2020 рр.) Sida має на меті підтримати 600 Центрив надання адміністративних послуг з метою покращення надання послуг громадянам України:

Роль SKL International протягом Фази Впровадження складається з таких сфер діяльності:

- Забезпечення якості та актуальності Пакету підтримки для створення ЦНАП (розробленого протягом Початкової Фази);

- Пояснення ролі ЦНАП в процесі децентралізації;
- Рекомендації щодо створення політик та підтримка покращення якості надання адміністративних послуг в Україні;
- Підтримка обміну досвідом серед об'єднаних громад, які створили ЦНАП;
- Відбір учасників Програми для створення або модернізації ЦНАП (об'єднані громади та невеликі міста) в чотири раунди;
- Розробка Технічних Завдань для близько 600 громад для створення або модернізації належних ЦНАП.

Ціль контракту

На основі кращих практик, Договорів ММС, Технічних завдань та інших документів Програми створити методологічний матеріал для громад, що завершили та ще перебувають у процесі об'єднання по можливостях ММС у сфері адмін послуг

Поточна ситуація з ММС в Україні: В реєстрі Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства зареєстровано 451 угода по ММС, з них 94 угоди по адмінпослугах. Під питанням залишається те, наскільки юридично вірними є усі укладені угоди ММС, адже на разі не здійснюється перевірка договорів, а лише їх реєстрація.

Оскільки інструмент є порівняно новий, на даний момент в Україні немає методичного матеріалу, котрий у простій формі пояснював би особливості практичної реалізації інструменту ММС саме в сфері адмінпослуг.¹

Процес об'єднання громад не є швидким, тому громади постійно перебувають у пошуку додаткових ресурсів для розвитку. З іншої сторони належні інструменти міжмуніципального співробітництва для організації процесу надання адміністративних послуг можуть бути додатковим інструментом розвитку для громад, котрі вже є спроможні, проте можуть досягти більшої ефективності за допомогою цього інструменту.

Для кого потрібний і буде корисним такий посібник?

- Для громад з невеликою та середньою кількістю населення та обмеженими ресурсами
- Для громад, котрі знаходяться на етапі об'єднання або завершили об'єднання та перебувають у пошуку додаткових шляхів розвитку

Завдання

- На основі кращих практик громад-учасниць Програми, Договорів ММС, Технічних завдань та інших документів Програми створити методологічний матеріал для громад, що завершили та ще перебувають у процесі об'єднання по можливостях ММС у сфері адмін послуг

¹ **Корисні матеріали:** [Аналітична записка ММС U-LEAD з Європою](#), [Закон України «Про співробітництво територіальних громад»](#), Посібник DESPRO [«Договори міжмуніципального співробітництва у сфері управління побутовими відходами»](#).

Очікувані результати:

- Провести аналіз документів та практичного досвіду найбільш цікавих громад-партнерів U-LEAD, що працюють з інструментом ММС
- Провести аналіз та описати актуальність, ключові форми ММС, типові помилки, успішні практики, з котрими стикались ці громади
- Пояснити особливості заведення різних груп послуг до ЦНАП, створеного на основі ММС
- Систематизувати аналіз по вищеописаним пунктам у 4-5 інструктивних кейсів
- Підготувати рекомендації щодо покращення на національному рівні координації та законодавчої бази для ефективнішого співробітництва по ММС в сфері надання адмінпослуг
- Презентація результатів

Обсяг посібника: 30-40 ст

Обсяг роботи

15 консультаційних днів, що мають наступний розподіл:

3 дні – збір первинної інформації: документи, договори, тощо

9 днів – створення методологічного матеріалу

3 дні – доопрацювання та внесення коментарів до матеріалу

Терміни роботи:

Кінцева дата розробки посібника: 1 листопада

Звітування

Експерт звітує та надає результати роботи (матеріали та документи) у рамках визначених термінів Координатору інституційної підтримки та керівництву Програми.

Необхідні навички та досвід

- Закінчена вища освіта у галузі політології, соціології, журналістики або суміжних гуманітарних наук
- Практичний досвід роботи у сфері розробки фундаментальних публікацій, посібників, звітів, стратегічних документів, копірайтингу на тематику політично-суспільного розвитку, муніципального розвитку, децентралізації
- Добре розвинені аналітичні та комунікаційні здібності
- Бездоганні навички розробки та створення аналітичних матеріалів, звітів
- Попередній досвід роботи в сфері аналітично-дослідницької роботи, публічного адміністрування, урядових або міжнародних організаціях вітається;
- Розуміння контексту реформи децентралізації та реорганізації системи надання адміністративних послуг у громадах України
- Вільне володіння українською та російською мовами, володіння англійською мовою буде додатковою перевагою

Географія

Можливі відрядження у громади України з метою збору емпіричного матеріалу

Умови та логістика

Між SKL International та консультантом для створення псібника по ММС буде підписано угоду про надання консультаційних послуг. Умови буде детально викладено в угоді.

Оплата буде здійснюватися за фактично відпрацьовані дні.

Зверніть увагу на те, що ця позиція не є трудовою діяльністю за наймом, отже, відібраний кандидат матиме статус консультанта та самостійно відповідатиме за сплату всіх відповідних податків та страховок.

Оцінка відгуків на оголошення та відбір

Зацікавлені кандидати повинні надіслати пропозиції, що складаються із зазначених нижче документів, до SKL International не пізніше 17.00 години 24 вересня 2019 року:

- a) Коротке обґрунтування відповідності кандидата вимогам цієї посади (не більше однієї сторінки формату А4).
- b) Актуальне резюме із зазначенням відповідного досвіду та кваліфікацій.
- c) Зазначення того, коли кандидат зможе приступити до виконання обов'язків.

Відбір на посаду консультанта буде проходити на основі компетенцій спеціаліста та його відповідності зазначеним вище критеріям.

Це Оголошення конкурсу на посаду опубліковане 11 вересня 2019 р. Проведення інтерв'ю з кандидатами планується проводити особисто або через Skype в період з 25 по 30 вересня 2019 р.

Пропозиції та запитання можна надсилати електронною поштою на адресу: ulead@sklinternational.se

Індивідуальний підхід та рівні можливості

SKL International застосовує індивідуальний підхід та поважає права людини у всіх сферах своєї діяльності. Будь-яка дискримінація, в т.ч. за статтю, релігійними поглядами, сексуальною орієнтацією, етнічними або культурними ознаками неприйнятні. Співробітники повинні поважати рівні права осіб та прагнути створити атмосферу, в якій відмінності людей приймають та цінують.

Жінкам та чоловікам, залученим до операційної діяльності SKL International, необхідно надати рівні права та можливості для розвитку. SKL International підтримує робочі умови, які дозволяють співробітникам поєднувати роботу та сімейні обов'язки.

Додаток 1. Структура посібника по ММС / ключові теми

Розділ 1. Актуальність інструменту ММС. Чому це важливо? яка актуальність використання інструменту ММС для громад в процесі реформи та об'єднання? після процесу об'єднання? етапи укладення договору ММС (відповідно до законодавства)

Розділ 2. Форми співробітництва. Який обрати? як громаді, котра створює ЦНАП, обрати правильну форму співробітництва? рекомендації щодо обрання залежно від завдань, які стоять перед громадою (реалізація спільного проекту, спільне фінансування, утворення спільного органу управління)

Розділ 3. Практика. Як це реалізувати? як організувати заведення та надання різних видів послуг при ММС? з якими ризиками та ключовими проблемними моментами стикаються громади під час реалізації чи використанні ММС? Які проблеми вдалось вирішити в частині надання послуг завдяки ММС?

(проблема - кейс з наших громад)

Кейси:

- **Славутська ОТГ** - мобільний ЦНАП на основі ММС
- **Колодяжне і Дубове** - співробітництво при наданні послуг з видачі відомостей з Держ земельного кадастру, а також - "взаємозамінність" при реєстрації нерухомості і бізнесу на випадок тимчасової відсутності держреєстраторів в однієї зі сторін.
- **Станишівська і Тетерівська сільські ради** - ММС щодо надання послуг з державної реєстрації нерухомості.
- **Олександропільська сільська рада** – приклад малої сільради, яка в результаті угод ММС з сусідніми селищними радами надає 119 видів послуг

Висновки та рекомендації

Додатки. Приклади документів. На що орієнтуватись? зразок угоди ММС про співробітництво від U-LEAD (приклад: Зачепилівська ОТГ) з найбільш точними формулюваннями